

以民安保民生 以和谐促稳定

冯利敏

党的十七大报告指出，深入贯彻落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。科学发展，必须以人为本；和谐社会，必须民生为先。政法工作涉及面广，与人民群众的工作、生活息息相关。政法工作的质量和水平如何，直接关系到民生问题能不能得到保障和改善，直接关系到和谐要素的推进和实现。做好新时期政法工作，必须坚持用科学发展观统领政法工作全局，自觉把维护民生、保障民生、促进和谐作为根本任务，为实现又好又快发展，促进社会和谐稳定提供良好的服务和坚强的保障。

化解矛盾，推进社会和谐。化解矛盾纠纷的根本之策，是按照科学发展观的要求，积极探索建立科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制，让广大人民群众共享改革发展成果，增加社会和谐度。针对当前

各种社会矛盾的高发态势，我们积极推进人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”社会矛盾纠纷调解工作体系建设，成立了市、县、乡、村(居)四级社会矛盾纠纷排查调处中心(室)，配备工作人员1066名，配备基层人民调解员19935个，做到了排调工作有人抓，有人管。建立了完善了定期排查、定期通报、督查督办、领导包案调处等工作制度，对排查出的重大案件按照“谁主管、谁负责”和“属地管理、归口调处”的原则，严格落实“定领导、定专人、定措施、定时限、包解决”的“四定一包”责任制，使大量的不稳定因素和矛盾纠纷在基层得到消化解决。今年全市共排查各类社会矛盾纠纷5303起，化解4669起，调解成功率达93.6%。

以防固打，保障社会安定有序。今年以来，我们着力在提高防控工作的预

见性、主动性上下功夫，在全市构筑社会面、社区、农村、流动人口和内部单位“五张防控网”，形成了全覆盖、无缝隙、立体化的社会治安防控体系。市县两级财政共投入资金4700多万元，在市区建立9个驻警点，在出入市口建设了4个警务工作站，新建治安岗亭87个，配备巡逻车384辆。市区和县市区全部建立了以110指挥中心为平台的社会面视频监控系統，社会面安装视频监控系統1537套。在社区、农村建成标准警务室737个，配备专职社区民警144名，招录巡逻队员2314人。同时，加强流动人口管理，逐步形成以房管人、以店管人、以单位管人三种模式，有效提高了预防犯罪的水平。今年以来，全市“两抢”案件同比分别下降4.97%和10.99%，其中市区下降28.~8%。

严格执法，维护社会公平正义。近年

来，我们积极推进执法规范化建设，进一步细化执法流程，加强执法过错追究，有效提高了干警执法质量和水平。同时，切实加强社会监督，不断扩大执法公开的范围和层次，自觉地把执法过程置于法律监督、社会监督、舆论监督、群众监督之下，实现“阳光作业”。去年以来，我们在全市政法系统深入开展了“树正气、强素质、上台阶”活动，进行了万人问卷调查活动，建立了“政法民意台”，组织执法监督员对政法基层单位进行了暗访，虚心接受社会的监督。同时，加大了对违法违纪干警的查处力度，今年以来，对9名违法违纪、办案不公造成群众长期上访的政法干警进行了公开处理，使政法队伍存在的突出问题得到有效遏制，整体素质明显增强，在社会上的形象不断改善。

(作者系邢台市市委政法委常务副书记)

认真贯彻十七大精神 努力推进生态文明建设

闫九旭

胡锦涛同志在十七大报告中首次提出建设生态文明的新理念，这是党中央站在更高层次上对文明建设体系的深化，充分体现了党中央对建设生态良好社会的高度重视，也为林业和国土绿化工作提出了更高要求，带来了新的发展机遇。我们要牢固树立生态文明观念，坚持科学发展观，推进邢台绿洲工程实施，打造绿色富民产业，为改善我市生态环境、推进生态文明建设做贡献。

建设生态文明，林业战线肩负着光荣使命。由于我市森林资源总量不足，生态状况仍十分严峻，离生态文明、生态良好还有很大差距。一些指标还不能适应全面、协调和可持续发展的要求。因此，加强以林业为主体的生态建设，是全市全面建设小康社会，走“生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”的必然选择。生态文明建设，赋予了林业部门光荣而艰巨的重大使命。为进一步加快我市林业建设指明了前进的方向。我们林业部门要当好加快全市林业发展、维护全市生态安全、促进全市生态文明的排头兵。

建设生态文明，林业战线要有新思路。我们林业战线的广大干部职工要继续发扬理论联系实际的优良作风，学以致用、用以促学，用党的十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作开展。要高举一面旗帜，做好两篇文章，实现一个目标，落实一个观念，坚持三个结合。即要高举中国特色社会主义伟大旗帜，做好“生态产业、绿色富民”文章，实现“发展林业、振兴林业、富裕林农”目标，全面落实科学发展观。三个结合是：一要紧密结合我市林业发展的实际，认真搞好造林绿化工作。二要紧密结合构建和谐邢台的实际，切实抓好森林资源保护工作。三要紧密结合党的

执政能力建设和先进性建设的实际，在林业系统全力营造“团结、和谐、友爱，用心去想、用力去做”的浓厚氛围，以饱满的工作热情投身到林业建设中来。力争2008年全市完成造林绿化面积33万亩，全民义务植树1100万株，果品总产量8.5亿公斤，林业产业产值50亿元。

建设生态文明，林业部门要有新举措。贯彻十七大精神的关键就是要进一步解放思想，更新观念，解决束缚林业发展步伐的体制和机制方面的障碍，用现代林业理念指导林业建设。一要进一步深化林业体制改革。加快集体林权制度改革，逐步建立现代林业产权制度。严格按标准发放林权证，不给现实添麻烦，不给历史留包袱。大力发展非公有制林业，建立多元化主体参与投入、开发林业资源新格局，使林业开发真正活起来。二要大力推进林果产业化。认真抓好退耕还林、太行山绿化、防沙治沙等生态工程建设，提高造林质量，增加森林资源，改善生态环境。围绕农民增收、农业增效这一目标，继续搞好林业产业结构调整。积极推进森林旅游业、花卉业、野生动物驯养等新兴产业，培育新的经济增长点，促进农民增收。三要加大依法治林力度。广泛宣传林业法律法规，加强各级林业执法机构和队伍建设，严格防火预防和扑救能力，确保不发生重大森林火灾，巩固造林绿化成果。四要 strengthening 林业干部队伍建设。大力倡导无私奉献、钻研业务、争先创优、学赶先进四种良好风气，不断提高干部职工素质，增强服务群众的能力，为推进全市林业建设又好又快发展提供组织保障。

(作者系邢台市林业局党组书记、局长)

充分发挥银行职能 促进经济社会科学发展

郭路芳

作为刚刚成立的商业银行，与其他新生事物一样，都要经历一个由初级阶段到成长阶段再到成熟阶段的发展过程。在这个发展过程中，商业银行的各项建设事业必须认真贯彻落实党的十七大精神，牢固树立科学发展观，以早日步入一流现代化商业银行行列，为我市经济社会发展做出新的更大的贡献。

市商业银行的市场定位目标是服务于地方经济、服务于中小企业、服务于市民百姓。要推动经济社会的科学发展，必须从5个方面发挥好商业银行的职能。一是合理配置资源，为经济社会的健康持续发展提供良好的金融环境。党的十七大报告指出：“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成有利于科学发展的宏观调控体系”。商业银行是金融市场的重要组成部分，一定要严格执行国家货币信贷政策，以国家产业政策为导向，配置信贷资源，

保持资源的投向及投资与国家经济政策、社会发展、产业结构调整 and 民生需求相适应，以此推动经济转入科学发展轨道，实现又好又快发展。二是服务我市工业行业主体战略，加大对地方经济支持力度。针对中小企业融资特点，完善中小企业担保贷款、流动资金贷款、固定资产贷款、技术改造贷款、消费贷款等系列产品；在防范风险的前提下，尽量简化中小企业贷款手续，提高中小企业融资的效率，为中小企业发展提供宽松的发展环境，培育中小企业群。同时，加强与环保部门的协调和配合，促进节能减排，加大对高能耗、高污染的“五小企业”等劣质客户的市场退出，重点支持民营经济中的经济“小巨人”，对管理规范、诚信度高、效益良好的民营企业，重点支持，开通绿色融资渠道，促进我市民营经济又好又快发展。三是延伸服务触角，突出服务重

点，加快业务创新，积极服务新农村建设，促进城乡经济协调发展。针对“三农”金融服务严重不足的情况，地方商业银行应主动把服务“三农”经济增长确定为长期发展战略。四是关注民生，积极参与社会公益事业。要正确处理商业利益与社会责任的关系，银行参与社会公益事业，体现了社会的文明程度，是银行文化的有机组成部分。为此，商业银行每年应从税后利润中提取一定比例资金，专门设立社会公益事业基金，参与助学行动、赈灾捐款，关心下岗失业人员和残疾人等社会群体。另外，通过积极开办下岗失业人员再就业贷款，不断开发扶贫贴息贷款、社会福利企业贷款、优先安排残疾人就业贷款等支持弱势群体和弱势产业的发展。五是积极推进金融创新，最大限度满足客户金融服务需求。作为城市商业银行应该转变观念，充分认识到只有积极发展综合经

营，改变增长方式，才能应对金融脱媒和未来利率市场化带来的传统存贷市场变化以及市场竞争加剧的压力。并要结合自身特点，积极开发不同目标客户需求产品，比如，面对广大社会公众，提供简便快捷的金融理财工具，依据县域经济“公司+基地+农户”新型发展模式，开办以农业产业化龙头企业配套农户、种养大户、家庭农场为重点的农户贷款；大力推广网上银行、电子银行、银行卡等富有特色的支付结算产品；拓展基金、证券、租赁、期货等个人理财业务，适应居民结算、消费和投资方式的新变化。同时，强化网点建设，提升网点服务功能，恰当处理客户差异化服务管理中的新问题，加快电子网络服务渠道建设，逐步形成功能完善、使用便利的自助银行体系，最大限度地满足广大客户日益增长的金融服务需求。

(作者系邢台市商业银行党委书记、董事长)

深入了解群众新期待 不断满足群众新要求 推进企农融合 构建和谐矿区

侯吉臣

学习宣传和贯彻落实党的十七大精神，是当前和今后一个时期全党的首要政治任务，是公安机关的首要政治任务。作为一名县(区)级公安主要领导，通过近一时期对十七大精神的初步学习和把握，结合分局公安工作实际，我认为目前应着重在深入了解群众新期待、不断满足群众新要求上体现党的十七大精神的贯彻落实。

一是必须秉持法治精神，维护社会公平和正义。在实际工作中，要自觉坚持以事实为依据，以法律为准绳，自觉坚持公正与效率相结合，做到严格、公正、文明执法，最大限度地增加社会和谐因素，最大限度地减少社会不和谐因素。目前，要着重解决个别治安案件久拖不决问题。有些治安案件，看似小事、小案，但在普通群众家中，眼里都是大事、难事，解决不好、不及时就会造成不和谐。为此，一定要不等不靠，主动消化，最大限度地为社会为群众营造公平、正义的社会环境。

二是必须坚持以人为本，忠实践行全心全意为人民服务的宗旨。

党的十七大报告指出，以人为本是科学发展观的核心，全心全意为人民服务是党的宗旨。公安机关坚持以人为本，最关键的就是要坚持执法为民、服务为民。不能体现执法为民，不能保障群众利益顺利实现，就体现不出以人为本，公安工作也就失去了根本与方向。因此，公安工作必须要以群众的需求为目标，要在了解群众新期待，满足群众新要求上下功夫。目前，要着重解决群众办理身份证难的问题，设身处地为百姓着想，从方便群众、解群众之难入手，采取灵活、方便、快捷、实际的方式，努力实现急用急办、有效期内快捷有序的目标。

三是必须坚持科学发展观，全面加强公安基础工作。要把“三基”工程建设作为进一步提升公安工作正规化、现代化水平的重要载体，毫不动摇、坚持不懈地抓下去。要按照科学发展观的要求，切实处理好当前与长远、部门与全局、业务与队伍，打击与防范、城市与农村、硬件与软件等辩证关系，把“三基”工作融入各项实际工作中，切实增强整个公安工作的可持续发展力。当前，要进一

步完善警务室建设，充分发挥警务室的作用，使警务室真正起到联系群众、服务群众、组织群众、防范控制、信息吸纳的作用，将公安工作延伸到群众的日常生活中。

四是必须全力维护社会稳定，保障社会和谐。党的十七大报告指出：社会稳定是人民群众的共同心愿，是改革发展的重要前提，要维护社会安定团结，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素。公安机关是维护社会稳定的主力军，责任重大，责无旁贷。基层公安机关一定要按照十七大报告“深入开展平安创建活动”的新要求，总结经验，查找不足，明确方向，进一步加强治安防范工作，健全以防、物防为基础，以技防为核心的城乡一体化治安防控体系；进一步加强社会治安管理，抓住薄弱环节，着力研究带有根本性、长远性的治本措施，减少治安隐患；要坚持严打方针，严厉打击各种刑事犯罪，全面增强群众的安全感；要时刻加强对敌斗争，维护好政治稳定和国家安全，全面促进社会和谐。

(作者系邢台市公安局桥西分局政委)

达义更

长期以来，众多的矿山企业在开采过程中，由于采动造成的土地塌陷等多方面原因，经常性出现企业与农村关系的不和谐。为了认真落实党的十七大方针，树立科学发展观、构建和谐社会、总结众多企业发展的经验，按照“共治、共建、共发展”构想，推进企业文化与农村文化的有效融合，对于推动和谐小康矿区建设、推动新农村建设的开展，实现企业与农村的共同发展，必将起到一定的促进作用。

密切与地方政府的关系，实现共治。为了维护矿区的稳定，达到村矿“共治”的目的，作为矿区，首先要切实加强与地方县、乡政府的联系。必须充分依靠地方政府和政府主管部门，做好群众工作，协调各方面的关系，做到多沟通、多交流，在各种问题的处理上达成共识，以便共同解决。其次是要深入群众做好重点人、重点户的工作，团结绝大多数村民。三是随着新农村建设的开展，加强对周边环境综合治理，通过地方政府主管部门和周边村民共同努力，通过矿上的积极配合，创造一个稳定、优美的矿区环境。

推进企业文化与农村文化的融合，实现共建。所谓共建，就是通过村、矿双方的共同努力，建设文化相互融合、邻里关系和谐的良好环境。许多矿井座落于周边村

庄之间，那么，搞好与各村之间的邻里关系非常关键。在这方面，可以采取多种不同形式，加强与村民之间的感情沟通，加强与不同层面人员的联系，用文化、用亲情联络相互的感情。如开展村矿“心交心”活动，借助“六一”儿童节为孩子们提供学习用具、为“三好”学生颁发奖品，在全体职工与周边村民中开展“爱矿山、爱我家”活动，开展以安全为主题的书法、漫画和为村民义诊活动等，通过矿方多形式、多渠道的感情投入，通过与村民间不同方式的交流与合作，通过村矿共建活动的开展，使绝大多数村民感受到矿方的真诚，感受到与矿方相处的益处。

积极支持农村区域经济整合，实现共同发展。所谓共同发展，就是通过村矿双方的共同努力，相互帮助与支持，实现共同发展。随着井下开采面积的不断扩大，地面塌陷地区相应扩大，给越来越多的村民种地带来不便。以邢东矿为例，要充分利用地处市区的优势，引导农村借助大企业的优势，借助交通便利的优势，借助优质土地资源的优势，调整种植结构和产品结构，发展养殖业、种植业。如此现代化的大棚蔬菜种植技术，实行分田作业，通过小面积整治，有效地解决因土地塌陷而导致的耕种难、浇水难等一系列的问题。

刘芳

胡锦涛所作的十七大报告一个非常重要的方面，就是要牢牢把握科学发展问题，即以科学发展观统领经济、政治、文化、社会和党的建设的全局。

科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果。在新世纪新阶段，科学发展观是最具实践指导意义的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。胡锦涛在十七大报告中对科学发展观做出了新的、可以说是经典式的诠释。他说，科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。

发展是科学发展观的第一要义。发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定意义。生产力是发展的最终决定力量，解放和发展生产力始终是社会主义的根本任务。全面建设小康社会是我国社会主义初级阶段中承上启下的重要阶段，在这个阶段虽然我国人民生活与生产力状况与改革开放初期相比有了很大提高，但社会的主要矛盾仍然是人民群众日益增长的物质文化需要与落后的社会生产的矛盾。解决好这个矛盾，必须以信

为了实现企业与农村的共同发展，可以实行公司化管理机制，形成建设出面，企业出钱，农民出地的经营模式，建设固定的无公害蔬菜种植基地，杂粮种植基地和肉禽蛋类供应基地，使周边村民实现由农民向产业工人的转变，由多年的种植小麦、玉米，转变到种植经济作物，以提高农民的整体经济收入。同时，也有助于解决企业在迁村、塌陷补偿等方面的难题，营造良好的外部环境，促进企业的更好、更快发展。

(作者系邢东煤矿副矿长)



责任编辑 郭子侠 杨永丽
责任校对 程梅英 微机操作 王秀琴

做好“三个必须” 扎实推进新农村建设

吕玉峰

建设社会主义新农村是一项复杂的系统工程，涉及农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设各个方面。作为一名多年的基层工作者，结合乡镇工作实际，就如何加快社会主义新农村建设步伐谈几点粗浅认识：

扎实推进新农村建设，必须以发展农村经济为中心任务。建设新农村，生产发展是基础。农村经济发展不上去，农民群众富不起来，建设新农村就成了无源之水、无本之木。因此，建设新农村必须始终把发展农村生产力放在首位，着力加快农村城镇化、农业产业化和新型工业化进程，确保农业持续增效、农民持续增收、农村经济持续繁荣。近年来，临城县石城乡坚持两条腿走路，一方面大力发展特色产业，走“一村一品”的路子，并逐步向规范化、集约化、专业化、标准化发展；另一方面大力发展二、三产业，促进农村富余劳动力转移，努力增加农民群众的非农收入。通过不懈的努力，实现了全乡生产总值、财政总收入、地方财政

的大幅度增长。

扎实推进新农村建设，必须抓好农村基层党组织建设。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。“给钱给物，不如建个好支部；治穷致富，关键在党支部。”建设新农村，无论是发展农村经济，还是改善农村环境、提高农民生活质量，都离不开基层党组织的组织、引导和服务。加强基层党组织建设，应着重抓好以下几方面工作：一是配备配强村级领导班子，特别是选好村党支部书记这个带头人，不断增强基层党组织的凝聚力、号召力和战斗力。二是提高农村党员队伍的素质和能力。积极做好发展农村党员的工作，加强对党员的教育、培训和管理，不断提高党员的综合素质和带领群众发展经济、建设新农村的能力。三是完善村党组织领导下的村民自治机制。理顺村两委关系，健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督和村务、财务公开制度，修订和完善村规民约，推动农村各项工作走上制度化、规范化轨道。四是加强农村精神文明建设和民

主法制建设。着力提高农民的综合素质和劳动技能，培育新型农民；及时疏导化解矛盾纠纷，促进农村社会和谐稳定。通过抓好这些方面的工作，为新农村建设的提供组织基础、制度保障和良好社会环境。

扎实推进新农村建设的，必须关注农民群众的切身利益。农民是建设新农村的主体，也是其成果的享有者。扎实推进新农村建设的，必须最大限度地调动农民群众的积极性。为此，需要把解决农民群众的切身利益问题放在重要位置，使新农村建设成为农民群众带来实实在在的益处。在解决农民群众的利益问题上，要注重实效，不要形式主义；要量力而行，不要盲目攀比；要民主商议，不要强迫命令；要突出特色，不要千篇一律；要引导扶持，不要包办代替。扎实推进新农村建设的过程中，石城乡着眼于群众的所需所盼，加大对农村基础设施建设和社会事业的投入，石城乡今年就协调专项资金，为农民群众办了水、电、医、学、路等方面的10多件实事。(作者系中共临城县石城乡党委书记)

科学发展观是当代中国发展必须坚持的重要指针

观坚持可持续发展，发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

统筹兼顾是科学发展观的根本方法。统筹兼顾是我党进行现代化建设的一个基本方针。“统”就是统揽，总揽就是宏观调控，“筹”就是筹划、协调，兼顾就是照顾到方方面面，协调好各种关系，发挥各方面的积极性。统筹兼顾，就要总揽全局，照顾各方，充分调动一切积极因素，妥善处理各种利益关系。注重实现良性互动，着力加强经济社会发展的薄弱环节。

总之，科学发展观总结了我国现代化建设的成功经验，吸收了世界各国发展中的有益成果，分析了传统发展观的弊端，全面揭示了发展的丰富内涵。对“什么是发展”、“靠谁发展”和“为谁发展”、“怎样发展”等发展观的基本问题，做出了科学的回答。对马克思主义的发展理论和中国特色社会主义理论做出了重大理论创新，我们深信，只要按照十七大确定的战略部署，深入贯彻落实科学发展观的基本要求，就必将开创社会主义现代化建设的新局面。

(作者系邢台市委党校马列教研室主任、副教授)